



ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)

**ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ПРОФСОЮЗНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТНИКОВ
КРАЕВЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ОБЩЕГО И
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ
МИНИСТЕРСТВУ ОБРАЗОВАНИЯ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

Пояснительная записка

В соответствии с постановлением Президиума Красноярской территориальной (краевой) организации Профсоюза образования № 16-6 от 29.09.2017г. «О проведении краевой профсоюзной тематической проверки по теме «Соблюдение работодателями трудового законодательства при принятии и реализации локальных нормативных актов в образовательных организациях; соблюдение органами местного самоуправления порядка принятия нормативных правовых актов в соответствии со ст. 35.1 ТК РФ», **в период с 09 октября 2017 года по 10 ноября 2017 года в краевых образовательных организациях общего и дополнительного образования** прошла краевая профсоюзная тематическая проверка по теме *«Соблюдение работодателями трудового законодательства при принятии и реализации локальных нормативных актов в образовательных организациях; соблюдение органами местного самоуправления порядка принятия нормативных правовых актов в соответствии со ст. 35.1 ТК РФ»*

Проверка осуществлялась внештатными правовыми инспекторами территориальной профсоюзной организации в краевых образовательных организациях общего и дополнительного образования.

В соответствии с Порядком проведения тематическую проверку проводили:

- Н.В. Клим, внештатный правовой инспектор труда, председатель территориальной профсоюзной организации работников КОО общего и дополнительного образования,
- В.И. Бусоргина, внештатный технический инспектор труда, председатель ППО КГБУ «КЦПМСС»,
- Н.А. Баранов, внештатный правовой инспектор труда, председатель ППО КГБОУ «Красноярская школа № 1».

В ходе проверки использовались разные формы работы: беседы, собеседования с руководителями краевых образовательных организаций, с председателями первичных профсоюзных организаций, членами профкомов, со специалистами отделов кадров, с лицами, ответственными за охрану труда; анализ локально-нормативных актов, регламентирующей деятельность образовательной организации.

В образовательных организациях были просмотрены и проанализированы следующие локальные нормативные акты:

1. Коллективный договор
2. Правила внутреннего трудового распорядка (ст.190 ТК РФ)
3. Положение об оплате труда (ст.135 ТК РФ)

4. Положение о распределении фонда стимулирующих выплат и надбавок (ст.135 ТК РФ)
5. Тарификационные списки (ст.ст.135, 162 ТК РФ)
6. Приказы о распределении учебной нагрузки (введение, замена и пересмотр норм труда) (ст.ст.159, 162 ТК РФ)
7. Положение об организации профессиональной подготовки в образовательной организации, план-график повышения квалификации педагогических кадров
8. График отпусков (ст.123 ТК РФ)
9. График сменности (ст.103 ТК РФ)
10. Трудовые договоры в части обязательного внесения в него объема установленной учебной нагрузки
11. Дополнительные соглашения к трудовым договорам при изменении объема учебной нагрузки
12. Положение об аттестационной комиссии в образовательной организации
13. Список работников образовательной организации, подлежащих аттестации, и график проведения аттестации
14. Другие локальные нормативные акты

Основной целью проведения краевой профсоюзной тематической проверки является выявление, предупреждение и устранение нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (далее – трудовое законодательство), при принятии и реализации локальных нормативных актов в краевых образовательных организациях, оказание практической помощи руководителям краевых образовательных организаций и профактиву первичных профсоюзных организаций, работникам кадровых служб.

Проверка показала, что:

Проверяемые краевые образовательные организации (далее КОО) все имеют коллективные договоры, принятые и зарегистрированные в установленном порядке.

Сроки переоформления коллективных договоров соблюдаются, но есть организации, которые осуществляют формальную пролонгацию коллективного договора без учета изменений трудового законодательства. Некоторые нормативные документы федерального, краевого уровня, на которые в коллективных договорах есть ссылки, утратили силу или изменились. Не на все изменения и дополнения в трудовом законодательстве, а, также, по итогам проведенной СОУТ, составлены и зарегистрированы дополнительные соглашения к коллективному договору.

Например, в приложение «Перечень работников, которые обеспечиваются бесплатно специальной одеждой и другими средствами индивидуальной защиты», не внесены изменения в соответствии с результатами новой специальной оценки условий труда.

В коллективных договорах краевых образовательных организаций предусмотрена норма согласования с выборным органом первичной профсоюзной организации локальных нормативных актов. Согласование с председателем первичной профсоюзной организации присутствует практически во всех приложениях коллективного договора каждой КОО: в Положении об оплате труда, в Положении о комиссии по распределению стимулирующих выплат, в Правилах

внутреннего трудового распорядка, в Положении об организации профессиональной подготовки в образовательной организации, в Положении об аттестационной комиссии в образовательной организации и др.

Однако, по факту, не во всех краевых образовательных организациях согласуются графики сменности и графики отпусков с учётом мнения первичной профсоюзной организации.

В КОО есть листы ознакомления работников с локальными нормативными документами, но не везде присутствуют росписи.

Специальная оценка условий труда проведена во всех проверяемых краевых образовательных организациях, оформлены протоколы, акты. Но в части протоколов отсутствуют подписи членов экспертной комиссии и подписи работников КОО для ознакомления с оценкой их условий труда, с установленным классом вредности.

До окончания учебного года и ухода работников в отпуск в КОО директорами издаётся приказ и составляется предварительный план распределения учебной нагрузки у педагогических работников на будущий учебный год. Но, к сожалению, не во всех организациях учитывается мнение (согласование) выборного органа первичной профсоюзной организации по принятию предварительного плана распределения учебной нагрузки и даже тарификационного списка на начало учебного года.

В трудовых договорах отдельных работников не прописан актуальный объем учебной нагрузки, отсутствуют дополнительные соглашения к трудовым договорам об изменении объема учебной нагрузки, что противоречит п. 1.4. приложения № 2 к Приказу Министерства образования и науки РФ от 22.12.2014 г. № 1601. В процессе проверки встретился трудовой договор, где объем учебной нагрузки прописан неправильно (например, в трудовом договоре у воспитателя указана нагрузка в 18 часов, вместо положенных 25 часов). Также, не всегда в образовательных учреждениях оформляются письменные согласия работников на изменение нагрузки.

Необоснованного уменьшения учебной нагрузки без согласия педагога по причинам, не связанным с уменьшением количества часов по учебным планам, учебным графикам, сокращением количества обучающихся, групп, сокращением количества классов-комплектов зафиксировано не было.

В КОО приняты и действуют Правила внутреннего трудового распорядка с нормами, предусмотренными ч. 4 ст. 189 ТК РФ и другими нормативными актами трудового законодательства; работники с документом ознакомлены под роспись.

В некоторых образовательных организациях с круглосуточным пребыванием обучающихся, воспитанников при составлении графиков сменности для работников не всегда соблюдаются требования охраны труда: воспитатель после трудовой деятельности по 13 часов продолжает дальше работать без перерыва в ночную смену младшим воспитателем без права сна. Таким образом, несёт ответственность за жизнь и здоровье детей 24 часа, что, безусловно, сказывается на здоровье работника и на качестве его профессиональной деятельности. Это недопустимый регламент деятельности воспитателя, даже если это происходит с его письменного согласия.

В КОО созданы нормативные базы по проведению аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемым ими должностям, изданы приказы, утверждены и согласованы с выборным органом ППО Положения

об аттестационной комиссии, в которых указано, что в состав комиссии входят председатель первичной профсоюзной организации, члены профкома, представители администрации на паритетной основе. Приказами утверждены списки педагогических работников, подлежащих аттестации на соответствие занимаемой должности, и графики проведения аттестации, которые тоже согласованы с выборным органом. Однако, в приказах, в графиках проведения аттестации отсутствуют подписи работников, которые должны пройти аттестацию на соответствие занимаемой должности.

В личных делах некоторых работников, прошедших аттестацию на соответствие занимаемой должности, отсутствуют выписки из протоколов заседаний аттестационной комиссии и представление работодателя, что является нарушением Положения об аттестационной комиссии по проведению аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям.

В соответствии с Порядком проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (утвержденную приказом Министерства образования и науки РФ от 7 апреля 2014г. № 276) повышение квалификации педагогических работников проводится не реже одного раза в три года, по профессиональному направлению педагогической деятельности и является обязательным и необходимым условием для их аттестации в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям на основе оценки их профессиональной деятельности и по желанию педагогических работников в целях установления квалификационной категории.

Во всех краевых образовательных организациях имеются перспективные планы повышения квалификации педагогических работников, но не всегда они корректируются на начало года в связи с кадровыми изменениями и согласуются с выборным органом ППО.

На сайтах краевых образовательных организаций размещены все необходимые нормативно-правовые документы, регламентирующие деятельность образовательных организаций, включая положение о сайте.

Рекомендации профсоюзному активу и административной службе КОО

1. Рекомендуем держать на контроле соблюдение работодателем установленного **порядка учета мнения соответствующего выборного органа первичной профсоюзной организации (согласование с ним)** при принятии работодателем локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права (графиков сменности, графиков отпусков, в случаях привлечения к сверхурочным работам, локальные нормативные акты, в которых определён порядок аттестации работников на соответствие занимаемой должности, порядок повышения квалификации, подготовки и дополнительного профессионального образования работников и др.), предусмотренных Трудовым кодексом РФ, законами и иными нормативными правовыми актами, соглашениями, коллективным договором (статья 8, 372 ТК РФ).
2. Рекомендуем оформить личные дела работников в соответствии с Положением о порядке ведения личных дел работников КОО и с требованиями трудового законодательства в свете последних изменений.
3. Рекомендуем в трудовых договорах работников обязательно указывать актуальный объем учебной нагрузки, оформлять дополнительные соглашения к

трудовым договорам об изменении объема учебной нагрузки, письменные согласия работников на изменение нагрузки и помещать в их личные дела.

4. Рекомендуем в соответствии п. 5.2 ст. 5 Федерального закона от 29 декабря 2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» о повышении профессионального образования по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года, в каждой КОО иметь положение, перспективный план, график повышения квалификации педагогических работников с корректировкой на начало года в связи с кадровыми изменениями, и учитывать мнение выборного органа ППО.

5. Рекомендуем использовать возврат 20% сумм страховых взносов из ФСС на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, на санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами (Приказ Минтрудсоцзащиты РФ от 10.12.2012г. № 580н «Об утверждении Правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами»).

6. Рекомендуем в КОО ввести утверждённый и согласованный с выборным органом Порядок пользования педагогическими работниками библиотеками и информационными ресурсами, а, также, доступа к информационно-телекоммуникационным сетям и базам данных, учебным и методическим материалам, музейным фондам, материально-техническим средствам обеспечения образовательной деятельности (если отсутствует) в соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012г, с Приказом Минобрнауки РФ № 816 от 23.08.2017г. «Об утверждении порядка применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ».

Председатель территориальной
профсоюзной организации работников
краевых образовательных организаций



/Н.В. Клим/